

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : א' באייר התשע"ו
9 במאי 2016
סימוכין : 210292

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 9/5/2016

משתתפים :

מר יובל רו, סגן בכיר לחשבת הכללית, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר ועדה
עו"ד אלי רוזנפלד, הלשכה המשפטית משרד האוצר, יועץ משפטי

הנושא : המשרד לפיתוח הנגב והגליל

החלטת ועדת המכרזים מיום 28/01/16

נתקבל בועדת הפטור ביום 08/03/16

השלמות מיום 1/5/16

בקשה מס' : 577823

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם עמותת מפעלות חינוך וחברה לצורך הקניית ערכים ונורמות התנהגות במגרש ומחוצה לו, לתקופה של שנה בתוספת אופציה לשלוש שנים בנות שנה כל אחת, על פי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר :

30,588,588 ₪ כולל מע"מ (7,647,145 ₪ כולל מע"מ, לכל אחת משנות ההתקשרות)
(חלק העמותה 15,600,184 ₪ וחלק המשרד 14,988,404 ₪)

החלטת הוועדה : מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז להתקשרות עם עמותת מפעלות חינוך וחברה, על פי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים לתקופה של שנה (בתוספת שלוש אופציות להארכה בנות שנה כל אחת בכפוף לאישור ועדת המכרזים).

הערות ונימוקים :

1. המשרד מבקש להתקשר עם עמותת מפעלות חינוך וחברה, לצורך התקשרות משותף של המשרד לפיתוח הנגב והגליל יחד עם עמותת "מפעלות חינוך וחברה" על בסיס מיזם לפי תקנה 3(30) לתח"מ, לתקופה של שנה ושלוש אופציות להארכה בנות שנה כל אחת, ובהיקף כולל של 14,988,404 ₪ כולל מע"מ.
2. "מפעלות" הינה עמותת חברתית-ספורטיבית-חינוכית, העוסקת במשך 18 שנה בספורט ככלי חינוכי-תרבותי וכאמצעי להקניית ערכים ונורמות התנהגות במגרש ומחוצה לו.
3. סעיף 27 להחלטת ממשלה 959 (תכנית לפיתוח ולהעצמת היישובים הדרוזים והצירקסים לשנים 2016-2019) מיום 10.1.16 מנחה את המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל להכין תכנית לקידום ילדים ונוער ולהקצות לשם כך תקציבים לתקופה של ארבע שנים (2016-2019) בהיקף של 20.5 מלש"ח. התוכנית יתואמו עם משרד רה"מ והגורמים האחראים על החינוך במגזר הדרוזי והצירקסי במשרד החינוך. כמו כן, הממשלה רושמת לפנייה התחייבות עמותת "מפעלות חינוך וחברה" להעמיד תקציב בהיקף של 15 מלש"ח בפריסה על פני ארבע שנים 2016-2019.
4. על פי הבקשה המשרד מבקש להתקשר במיזם המשותף שמחוטו שימוש בפעילות ספורטיבית ככלי לחיזוק הפריפריה החברתית והגיאוגרפית של ישראל. הפעילות תשמש עבור קידום מסרים חינוכיים, חברתיים וערכיים חיוניים. במסגרת התכנית יפתחו 100 קבוצות בכל היישובים הדרוזיים בגליל ובכרמל. כל קבוצה תזכה ל-4 שעות פעילות שבועיות שיכללו אימונים, פעילות חברתית, עבודת צוות, ריצות ניווט, פעילות שטח ועוד. יש לציין, כי התכנית כוללת גם הכשרה תעסוקתית והשמה במגוון רחב של קורסי מדריכי ספורט בתחומים שונים, וקורס שיפוט כדורגל.
5. הפרויקט יפעל בכל היישובים הנקובים בהחלטת הממשלה, ללא יוצא מן הכלל. מספר בתי הספר בכל יישוב הוא פונקציה של גודל היישוב ועל כן ביישובים הגדולים ישתתפו יותר תלמידים. התקציב מתחלק בין כל הרשויות המקומיות על פי גודל הרשויות.
6. מפרוטוקול ועדת המכרזים מיום 28.1.16 עולה כי הועדה סבורה כי ההתקשרות מהווה רכישת שירותים ולא תמיכה היות והיא נעשית מכח סעיף 27 להחלטת ממשלה 959. בנוסף, ע"פ הגורם המקצועי במשרד יש ספק אחד שיכול לבצע את הפעילות המבוקשת אשר באפשרותו להעמיד מימון שלא יפחת ממחצית העלות.
7. המשרד פרסם את הכוונה להתקשר עם עמותת מפעלות חינוך וחברה משותף ולא התקבלו השגות או הערות לגבי ההתקשרות.

8. לפי התכנית, עלות כל הפעילות לתקופה של שנה הינה 7,647,145 ₪. עמותת "מפעלות" תקצה לטובת המיזם תקציב שנתי בגובה 3,900,046 ₪, ועבור התקופה כולה 15,600,184 ₪. בנוסף יש לציין כי העמותה גובה השתתפות סמלית מן היישובים, אך בכל מקרה השתתפות העמותה במיזם ממקורותיה לא תפחת מ-3,750,000 ₪ לשנה.
9. ההשתתפות הסמלית היא בגובה של 2000 ₪ לקבוצה, או 80 ₪ לכל חניך.
10. ישנו מחקר מלווה שנעשה על ידי העמותה.
11. במכתב מיום 19.1.16 מתחייב ד"ר מאיר אורנשטיין, מנכ"ל עמותת "מפעלות", להקצות לטובת המיזם מקופת העמותה 3.75 מלש"ח לשנה במשך 4 שנים.
12. בהתכתבות של הרפרנטורה עם הגורמים המקצועיים במשרד הנגב והגליל ומשרד רה"מ מאשר מר גלבע זינגר ממשרד רה"מ כי משרד ראש הממשלה מנהל את החלטה מס' 959. מאז אישור התכנית ביום 10.1.2016, משרד רה"מ מתאם מול משרדי הממשלה הרלוונטיים את תכניות העבודה בהתאם לסעיפי החלטת הממשלה, לרבות מול המשרד לפיתוח הפריפריה הנגב והגליל. לדברי זינגר, אין עוד משרדים ממשלתיים אשר מפעילים פעילויות דומות. כמו כן, יש לציין כי העמותה מפעילה באופן עצמאי 22 קבוצות ביישובים הדרוזים כחלק מפרויקט "מרכזי נעורים". 22 הקבוצות עתידות להיות חלק מ-105 הקבוצות שתמומנה ידי מפעלות חינוך והמשרד לפיתוח הפריפריה הנגב והגליל.
13. בישיבתה מיום 8.3.16 מאשרת ועדת המכרזים את ההתקשרות עם עמותת "מפעלות", בהתאם לתקנה 3(30) לתח"מ, בכפוף לאישור החשבת הכללית, לתקופה של שנה ובתוספת שלוש אופציות להארכה בנות שנה כל אחת, בעלות כוללת של 14,988,404 ₪ כולל מע"מ כל זאת כנגד סכום שלא יפחת ממחצית מעלות הפעילות.
14. המשרד פרסם את דבר הכוונה לבצע את ההתקשרות לפי תקנה 3א(א) לתקנות חובת המכרזים ולא הושגו השגות.
15. על המשרד להקפיד על ניתוח של מבנה העלויות, התמחור וסבירות המחירים בפרויקט זה.
16. התקשרויות עם צדדים נוספים, ככול שהן נובעות מן ההתקשרות עם המשרד ייעשו על פי תקנות חובת המכרזים.
17. מר עומר רגב, חטיבת בטחון ומינהל, בחוות דעתו מיום 1 במאי 2016, ממליץ לאשר את ההתקשרות באישור הגב' לידיה ראובני, מנהלת תחום משרדים מנהליים, משרד האוצר.

עו"ד אלי רון-נפלד

רו"ח אלן ביתן

מר יובל רז